

# 市政府办公室关于印发南通市“十四五” 粮食流通和物资储备发展规划的通知

通政办发〔2022〕44号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

《南通市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南通市人民政府办公室

2022年4月28日

（此件公开发布）

# 南通市“十四五”粮食流通 和物资储备发展规划

粮食和物资储备是保障国家安全的重要物质基础，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程不可或缺的“压舱石”和“稳定器”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》中明确提出，要实施粮食安全战略，加快补齐物资储备领域短板。

“十三五”期间，南通市着力推进粮食流通和物资储备体系建设，取得了长足进步，为全市经济高质量发展打下了坚实基础。

“十四五”时期，是南通深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神、全面落实党的十九大和十九届历次全会精神、扛起勇当全省“争当表率、争做示范、走在前列”排头兵新使命的重要时期，是奋力谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章的关键阶段。为全面构建高质量的粮食流通和物资储备安全保障体系，扛稳粮食安全政治责任，守住新发展格局安全底线，根据《国家粮食安全中长期规划纲要（2021—2035）》《江苏省“十四五”粮食流通和物资储备发展规划》《南通市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，编制本规划，主要阐明“十四五”时期南通粮食流通和物资储备的发展思路、主要目标、重点任务和保障措施，是指导全市粮食流通和物资储备发展的重要依据。

## 一、发展基础和形势

### （一）发展基础

“十三五”时期，南通市认真落实国家粮食安全战略，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，稳步提升粮食产业综合素质、效益和竞争力，不断健全以粮食综合生产能力和储备调控能力为主体的粮食安全保障体系，为南通市率先全面建成小康社会提供了强有力保障。

粮食安全体系不断完善。咬定粮食生产目标不放松，“十三五”期间，全市粮食面积稳定在800万亩以上、年粮食总产量68亿斤以上，主要口粮自给率达100%，粮食生产保障能力不断增强。落实粮食安全责任，政策性收购与市场化收购协同发力，多措并举推进粮食购销，“十三五”期间，全市收购粮食5016万吨，年粮食购销总量首次突破2000万吨。不断加强粮食储备体系建设，全面落实省政府下达的地方粮食储备规模和工作要求。修订《南通市粮食应急预案》，优化储备品种结构，保持成品粮油储备，落实159个粮食应急供应网点、37个应急加工企业，监测与预警机制不断完善，粮食应急保障能力得到进一步加强。

基础设施建设不断提升。紧跟国家粮食调控保障及应急设施和“优质粮食工程”项目建设步伐，全力推动“沿江、沿海、沿运河”粮食物流产业园建设，建成省级粮食物流产业园2个。新建和改造更新了一批粮食仓储和物流设施，建成18个“六代六有”粮食产后服务中心，以国有粮食仓储库点为网络的粮食产后服务功能不断提升。全市完好粮食仓容达到310万吨，粮食“四

散化”率达到 100%，四项储粮新技术应用率达 90%，实现低温储粮仓容 160 万吨，粮食仓储物流基础设施条件显著改善，储粮技术水平和粮食流通效率大幅提升。

物资储备体系初步搭建。完善了全市物资储备体系，理顺了各部门储备物资品种，市级储备物资救灾能力不断增强，县（市、区）物资仓库建设普遍起步，初步形成职能部门有序分工、通用物资储备与专用物资储备有效协同的物资储备管理体制机制。截至 2020 年底，全市救灾物资储备库总面积达到 8000 平方米，储备 200 大类 800 多万元的救灾物资。

粮食产业建设迈上新台阶。全面完成 3 个“中国好粮油行动”示范县建设任务。加大品牌优化推广力度，全市获评中国百佳粮油企业 2 家，组建区域公用品牌建设联盟 2 个，入选国家地理标志商标产品 2 个，11 个粮油产品获评“江苏好粮油”产品，数量位列全省第一。“十三五”期末，全市粮油加工业年产值达 355 亿元以上，海安、如东等地一批产业群优势及品牌不断凸显，涌现出一批龙头骨干企业，其中总产值达亿元级企业 39 个，10 亿元级企业 7 个，省级以上龙头企业 16 个，国家级龙头企业 3 个，现货与期货、保税交割、国内外贸易和粮油深加工多位一体、功能齐全的长三角北翼粮食物流产业集群已初具规模。

综合来看，“十三五”期间，全市粮食应急、物资储备体系建设有了长足的发展，为全市经济的快速高效发展提供了坚实基础，但是与新时代高质量发展要求相比，在安全保障方面尚存在一些短板和弱项，发展总体水平有待进一步提高。一是粮食产业

集群规模不大、实力不强，缺乏具有市场引领性的大型龙头企业。二是流通储备能力有待提升，现代化仓储设施相对缺乏，县级应急物资仓储建设还未完善，物资调度能力不足。特别是随着南通交通枢纽地位提升、物流尤其是港口物流条件的改善，粮食物流园承载能力有待加强，跨区域协同保障能力仍须提升，物资储备协调机制亟待完善，品种规模和布局需进一步优化。三是科技创新支撑作用有待加强，企业技术创新能力有待提升，创新型科技人才较为匮乏；粮食加工科技水平不高，粮食流通和物资储备信息化建设仍然不足，现代化仓储物流体系建设不够完善；节粮减损工作有待进一步加强。

## （二）发展形势

我国把保障粮食安全放在突出位置。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把粮食安全作为治国理政的头等大事，提出了“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观，确立了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，粮食安全形势持续向好，粮食和物资储备发展迎来新机遇。加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系，成为贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略的必然要求。

江苏肩负为全国发展探路的重大责任。习近平总书记赋予江苏“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求。省委十三届九次全会明确指出，统筹安全发展，积极率先实践，充分展现我省现代化建设的探索性、创新性、引领性。我省将围绕“循环

链条”“循环通道”“循环保障”，高标准推进粮食和物资储备工作，这将为南通加快融入全省粮食大市场、推进物流产业园区和高标准粮仓建设、持续有效保障粮食生产能力、健全粮食安全保障机制和物资储备体系等带来重大发展机遇。

南通发展面临多重战略叠加机遇。党的十九届五中全会闭幕之后，习近平总书记首次地方视察选择江苏，第一站就来到南通，对南通工作给予充分肯定，对南通未来发展寄予殷切期望。省委吴政隆书记勉励南通“发挥好长三角一体化发展的重要支点作用，努力成为全省高质量发展的重要增长极”。“十四五”期间，随着“一带一路”建设、长江经济带发展和长三角一体化发展三大国家战略机遇纵深推进，南通枢纽地位能级将有效提升，沿海临港基础产业将加速集聚，与上海、苏南同城化发展步伐进一步加快。全国粮食购销领域腐败问题专项整治和省委涉粮问题专项巡视要求南通立足位于沿海线路、沿长江线路和沿运河（连申）线路交汇点的优势，加快构建覆盖全省、面向全国，集仓储、物流、产业园等于一体的“大粮食”“大仓储”“大流通”体系，持续提升粮食安全保障能力，为保障国家和全省粮食安全作出南通贡献。

## **二、总体要求**

### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要指示精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服

务构建新发展格局，坚持以改革创新为动力、以深化供给侧结构性改革为主线、以高质量发展为主题，全面落实总体国家安全观、国家粮食安全战略，聚焦粮食流通和物资储备各领域全过程，高起点谋划，大手笔建设，努力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续、更为安全的粮食流通和物资储备安全保障体系，加快建设粮食产业强市，勇当全省粮食和物资储备事业发展排头兵，为谱写“强富美高”新南通现代化建设新篇章不断夯实粮食安全基础。

## （二）基本原则

坚持安全发展。高度重视和关注粮食和物资储备的总量安全、流通安全、保障安全、生产安全，提升粮食生产、收储、流通、加工、储备等全链条风险应对能力，牢牢把握粮食安全主动权。

坚持市场配置。充分发挥市场在配置粮食物资资源中的决定性作用，遵循市场经济规律，尊重企业主体地位，支持引导粮食流通和物资储备企业做大做强，不断增强安全保障能力。

坚持政府引导。有效发挥政府宏观调控作用，加强顶层设计、整体布局、系统集成，不断提升政府服务能力、优化服务环境、创新体制机制，推动全市粮食流通和物资储备工作迈上新台阶。

坚持融合发展。牢牢把握新时代发展机遇，统筹利用国内外两种资源、两个市场，进一步优化布局、完善功能、集聚要素，统筹平时服务与灾时应急保障，不断推动产业融合、区域融合、上下融合，促进粮食和物资储备深度融合发展。

坚持创新发展。强化理念创新、体制创新、机制创新、技术创新、模式创新，推动粮食流通和物资储备与现代化发展深度结合，加强现代信息技术和智能化装备应用，将智能化网络化贯穿全过程，充分发挥创新驱动的强大动力和支撑作用。

坚持绿色发展。坚持资源节约、低碳循环发展，积极推进绿色生产、绿色流通、绿色存储、绿色消费，进一步降低能耗、减少排放。积极推进绿色储粮、节能储粮，有效促进节粮减损，推动建设爱粮节粮型社会。

### （三）发展目标

粮食产业强市建设实现新跨越。到 2025 年，粮食生产面积保持稳定，粮食综合生产能力进一步增强。粮食企业转型升级步伐不断加快，大型龙头企业实现量质齐增，主营业务收入超 10 亿元级企业（集团）达到 10 家。深入实施优质粮食工程，粮食综合利用率和产品附加值不断提高，全市粮食加工业年总产值稳定在 360 亿元以上，产业集群集中度显著提升，绿色优质产品供给大幅增加，南通好粮油品牌不断唱响，粮食产业经济发展水平位居全省前列，南通在长三角一体化发展中的重要支点作用进一步凸显。

粮食收储调控水平显著增强。政策性收购与市场化收购协调联动的新型粮食收储体制顺畅运行，粮食收储设施布局协调、规模合理，“产购储加销”一体化水平明显提升，粮食收储体系进一步健全完善。应急管理综合能力得到显著提高，形成统一指挥、结构合理、反应灵敏、运转高效、保障有力的粮食突发事件和物



资储备应急体系。“十四五”期间，全市年粮食购销总量维持在2000万吨以上。

粮食仓储物流建设迈上新高度。不断释放南通江海河联运和“上海大都市北翼门户城市”的区位、市场等优势，整合和优化仓储物流设施布局，完善“沿海、沿江、沿运河”粮食物流产业园，进一步提升园区集聚、辐射和带动效应，推进物流节点和高标准仓库建设，促进设施设备现代化、绿色储粮生态化、仓储管理精准化、物流网络智慧化，巩固提升粮食仓储物流体系，确保区域粮食市场稳定。到2025年，建成省级物流产业园区3个，“1小时应急供应网”基本形成，全市粮食仓储能力达到330万吨。

物资储备保障走在全省前列。物资储备制度更加完善，物资储备品种规模和结构布局进一步优化，物资储备信息化建设不断加快，物资储备跨区合作更加紧密，应急物资储备调运效率稳步提高，政府物资储备配置能力显著加强，成为全省领先的物资储备生产高地。“十四五”期间，每个县（市、区）（主城区除外）至少建设或改造1个物资储备库，全市物资储备库建设规模力争达到1万平方米。

科技创新支撑更加坚强有力。科技创新平台作用不断增强，人才队伍不断壮大，科技成果转化效率不断提升，粮食流通和物资储备机械化、自动化、信息化、智能化、标准化水平明显提升。到2025年，粮食储备信息化管理水平明显提高，实现粮食储备业务信息化和在线监管全覆盖。

### 三、建设粮食收储和应急保供体系

认真落实粮食安全责任制，进一步提升粮食产能，稳定粮食总产量，统筹抓好政策性收购和市场化收购，深化区域产销合作，筑牢粮食供应保障网络，将南通建设成为粮食循环支点。

#### （一）夯实粮食安全供给基础

保障粮食生产能力。坚持把保障粮食安全作为首要任务，严守耕地保护红线，防止耕地“非农化”“非粮化”，稳定粮食生产面积，保障粮食生产安全，“十四五”期间全市粮食种植面积稳定在 800 万亩以上。落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，健全粮食安全保障机制，加强粮食循环支点建设，牢牢把握粮食安全主动权。推进新一轮高标准农田建设，不断提升粮食综合保障能力，到 2025 年，新建和改造提升高标准农田 200 万亩。鼓励国有粮食购销企业、农业产业化龙头企业与新兴粮食生产主体组成联合体，提高粮食生产组织化程度。促进粮食规模化经营，不断提高种植业现代化水平，支持南通国家农业科技园区等农业科技平台建设。

推进优质基地建设。以市场引领生产，加大优质粮源基地建设力度，稳定粮食、生猪等重要农产品自给率。加大与家庭农场、“全托管”组织、种粮大户等新兴种粮主体合作力度，实现全市产粮大县粮食产后服务中心全覆盖，促进优质品种规模生产、订单种植，提升优质粮食供应能力。进一步提升种源安全保障能力，深入实施现代种植业提升工程，持续推进良种联合攻关和遗传改良计划，努力提升种植业科技水平。

## （二）提升粮食收储调控能力

增强收储调控能力。严格执行小麦、稻谷最低收购价政策，发挥政策性收购托底作用，统筹抓好政策性收购和市场化收购，切实保护种粮农民生产积极性。支持海安市、如皋市、如东县等粮食主产区提升粮食收储和产后服务能力，主动延伸产业链，夯实保供基础；支持海安市、如东县、通州区等粮食购销主阵地不断增强流通效能，提升供应链能力；鼓励产区和销区建立紧密的利益联结机制，促进市场流通。完善粮食收购共同担保基金制度，探索建立新型全产业链信用贷款等融资支持机制，增强粮食收购资金保障能力。

增强粮食储备效能。持续推动地方储备粮体制机制改革，组建南通市粮食集团有限公司，完善粮食储备管理机制，实现承储企业政策性储备职能与经营性职能分离。推动地方储备粮承储企业按照现代企业制度要求积极转变运营模式，根据业务环节、业务绩效、资产质量、人员结构等实际情况，进行人员、实物、财务、账务“四分开”。根据区县实际情况，动态调整地方粮食储备规模，建立规模以上粮食加工企业社会责任储备，促进政府储备与企业储备功能互补、协同高效。按照适度集中、规模存储、优胜劣汰原则合理布局承储库点，切实落实储备任务。建立成品粮应急储备，完善各级储备联动机制。改革完善粮食储备安全管理体制机制，确保粮食储备收得进、储得好、调得动、用得上。

增强粮食市场活力。进一步深化国有粮食购销企业改革，推进企业资源整合和战略重组，推动企业建立现代企业制度。促进

资源要素向优势企业集中，不断提升各类主体生产经营水平，培育一批拥有核心竞争力、产业关联度大、带动能力强的骨干粮食企业。加强粮食企业上下游联动能力，促进有条件的企业进行业务整合、兼并重组，不断做大做强骨干粮食企业。鼓励国有粮食购销公司与产业链上下游各类市场主体联合成立粮食产业联盟，共同制定标准、创建品牌、开发市场、攻关技术，通过发展优价收购、市场信息、仓储烘干、担保信贷等服务，积极参与粮食各环节的经营，促成优质粮食“品种、品质、品牌”三推进。大力推广“满意苏粮”APP，及时发布粮食品质报告和价格信息，积极发挥粮食行业协会和批发市场等的作用。

### （三）提高粮食协同供给水平

促进粮食产销协作大循环。聚焦粮食循环支点建设，以长三角地区为重点，以供应链管理合作模式为抓手，构建互惠互利、双赢共享的粮食产销协作大循环机制，促进内需和外需、进口和出口协调发展。推动各类粮食企业与“一带一路”沿线粮食出口国加强合作，引进优质粮食品种。引导企业积极参与中国粮食交易大会、粮食产销合作洽谈会，加强长三角一体化合作，共同打造保供基地，提高协同应对突发事件能力。建立粮食产销合作平台，推动上海及周边城市来南通建立一定数量的异地粮食储备。积极发展“互联网+粮食”等新型营销模式，提升南通优质粮食市场份额。

提高跨区域协同保障效率。策应我省打造江苏“123 粮食安全供应圈”，进一步提升各区域粮食批发市场、粮食企业、物流

园等协作水平，不断提高跨区域粮食供应协同保障效率。提高市内各县（市、区）协同保障水平，以各县（市、区）重点粮食批发市场和加工企业为龙头，以应急供应网点、配送中心、储运企业为依托，以区域粮食储备为支撑，确保市内口粮供应1小时全覆盖。推动重点物流产业园、集聚区加强与上海、苏州等周边地区合作，积极承担平时供应、突发状态应急责任，为区域粮食安全作出积极贡献。承担服务全省大局责任，加强产粮大县基地建设，增强应急情况下粮源供给保障能力。

#### （四）构建粮食应急保障体系

建立应急保障指挥协调机制。建设市级应急协调保障指挥平台，强化与省级应急协调保障指挥平台对接，规范平时和应急时的各成员单位工作职能、指挥程序、主要任务、应急储备、应急征用、财政补贴等。设立“南通市应急物资储备调节中心”（隶属市发改委，公益性事业单位性质），承担市级应急救援物资储备日常调节管理工作，指导县级物资储备工作，加强物资储备统筹轮换与调拨，做到平时服务、灾时应急，提高物资储备效能。加强与市应急管理部门的平台对接，共享物资管理信息。强化多级应急联动协作，完善应急状态下储备物资协同保障机制，坚持资源信息共享、设施共用、联动协作，确保各级各部门根据应急指令，按照应急预案程序，第一时间配送所属储备物资。加强应急队伍建设，强化预案管理，开展预案演练，提高应急反应能力。

分级建设应急保障基础设施。整合优化粮食和应急物资仓储物流设施布局，建立市、县、镇三级物资储备体系，确保各级应

急保障责任落地落实。抓住省级应急保障基地建设机遇，推动南通区域应急保障分中心建设。按照“自然灾害发生12小时之内，受灾群众基本生活得到初步救助”的基本要求，建设市县级应急保障中心，统筹应急成品粮油和物资筹措、储备与调度、运输与配送等。改造或升级应急储备设施，建设一批应急低温储备库，配套信息化设施和相应现代化作业装备。

#### 专栏1 应急保障设施工程

建设市县级应急保障中心，设立南通市应急物资储备调节中心，按照集中管理、统一调拨、平时服务、灾时应急、采储结合、节约高效的原则，统筹粮食和物资筹措、储备与调度、运输与配送，力争将南通建成全省具有重要地位的区域应急保障分中心。应急保障设施项目建设内容包括物资储备库、低温成品粮库、配送中心以及存储、作业设施装备等。

打造“1小时应急供应网”。加强粮食调控和监测预警，健全统一生产采购调配机制，整合物流与配送资源，健全应急供应保障体系，打造“1小时应急供应网”。注重发挥重点企业作用，遴选确定一批重点保供企业，实施动态管理，采取合同、协议等方式，制定平时和应急时各自生产、储备、供应、调运、激励等制度政策。完善应急物资保障预案，确保储备物资储得实，应急状态下调得出、用得上。优化粮油应急加工供应网络，做到粮食应急供应网点布局更合理，粮食应急加工能力更充足，粮食应急配送更高效。

#### 四、建设绿色粮食仓储和高效物流体系

坚持绿色发展理念，优化粮食仓储物流设施布局，构建“大”字型仓储物流体系，促进仓储物流设施升级及精准管理，加快推

进粮物流中心建设，提升区域物流节点功能，建立健全“沿江沿海通道+城际线路+重大枢纽+重要节点”的粮物流骨干网络。

### （一）推动仓储设施绿色发展

推广绿色仓房建筑。加快仓储设施绿色现代化发展，在新建仓储项目和现有仓储设施提升项目中，引入绿色环保、智能安全、装配式建筑理念，建设和改造高标准粮仓。鼓励开展仓顶太阳能发电应用。

推行绿色生态储粮。推广绿色储粮技术，鼓励低温准低温储粮、氮气等惰性气体储粮、生物技术防虫治虫、快速检验设施配备等，推行分品种、分等级、分仓储存，实现粮食“常储常新常鲜”。

开展绿色仓储提升行动。推广应用绿色作业装备，积极推行净粮入仓，应用密闭输送装卸设施，推广先进散粮接发设施等作业新装备、新技术、新工艺。推动信息技术与粮食基础设施融合，提高粮食多式联运不同运输方式转换效率。通过仓储设施升级和高标准粮仓建设，到2025年，力争实现政府储备粮绿色仓储全覆盖。

#### 专栏2 绿色仓储工程

加快仓储设施绿色现代化发展，“十四五”规划建设仓容30.2万吨，布局应急低温成品粮库，打造集约高效、经济适用的基础设施体系，着力提升仓储设施现代化水平。

绿色建筑提升。选择节能减排的建筑技术和建筑材料，提升现代粮仓功能性仓型和功能性构造，包括自然通风双屋面平房仓、改进型拱板平房仓等仓型，自呼吸屋面、新型粮仓墙体等构造，新型填缝材料、新型防水隔热性材料等。

绿色储粮推广。应用节能减排、循环利用、集约环保和绿色生态储粮技术，包括粮食保质干燥技术、低温保鲜储粮技术、气调储粮技术、生物防治技术、浅层地能控温储粮技术等。

高效设施应用。加强高效设施设备应用，提升作业机械化水平和快速检测能力，包括平房

仓环保高效清理技术、密闭输送与无尘装车装备、新型进出仓一体化装备、散粮进出仓作业环保输送技术、快速扦样检测装备等。

信息化建设应用。推进粮库智能化升级和设施设备信息化应用，包括智能化仓库管理、多参数粮情检测、新型智能布仓装备、巡仓机器人等。

## （二）构建“大”字型仓储物流体系

优化粮食仓储物流设施布局。根据粮食产购储加销需求，围绕调整结构、提升功能、优化布局的总要求，以市县储备粮承储库点为重点，“淘汰一批、整合一批、提升一批、新建一批”仓储设施，积极推动各县（市、区）老旧、布局分散的仓储设施整合，完善功能，加大重要交通枢纽和节点粮食仓储设施建设，加大现有设施利用和整合，提升粮食仓储设施综合利用率，构建“大”字型粮食流通体系（详情见附件4）。

整合仓储设施结构。加强国有粮油仓储物流设施的保护和监管，对“小散旧”粮食仓储设施进行有序淘汰和资产置换，加大整合集聚建设力度；对闲置或不宜储存粮食的仓库，通过功能改造，储存储备物资。融合对接粮食产后服务中心，打造以收纳和产后服务为主功能的收纳库。2025年，建成粮食产后服务中心20个。推动没有仓容缺口的地区以高标准粮仓升级为主，打造高标准示范库。积极利用好财政资金，大力支持地方国有粮食企业改善仓储设施条件，优先支持有仓容缺口的地区新建高标准粮仓，进一步提高占地少、机械化程度高的仓型比例，推动粮食仓储设施现代化建设。“十四五”期间，规划建设仓容30.2万吨，国有企业完好仓容将达到180万吨以上。



### （三）加强仓储物流设施建设管理

推动仓储物流设施升级。推动 5G、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链等新一代信息技术与粮食基础设施融合，不断提升仓储物流设施智能化水平。推广应用先进散粮接发设施等作业新装备、新技术、新工艺，提高粮食多式联运不同运输方式转换效率。实施现代仓储工程，不断解决平房仓进出仓及作业环境短板，有效提升物流对接能力及效率。

推进仓储物流精准管理。树立“精、准、严、实”理念，细化量化库区环境、仓储保管、出入库作业、质量检验、机械器材等管理目标，完善制度，规范行为，实现储备粮质量合格率、宜存率、账卡实相符率均达 100%，安全生产无责任事故。推进管理现代化，优化作业流程，实现对收购储存、运输中转、销售配送等各个环节的最佳配置。加强智能应用，提升仓储作业自动化和智能化水平。

### （四）完善粮食高效物流网络建设

完善粮食物流骨干网络。依托我市打造立足长三角、链接“一带一路”和长江经济带的双循环重要枢纽支点，加快布局和完善物流枢纽体系，建立健全“沿江沿海通道+城际线路+重大枢纽+重要节点”的粮食物流骨干网络。加强与长江经济带上游重点江港、内河港合作，充分利用上海港、苏州港等不同的资源禀赋和互补的区位、市场优势，加强在粮食物流各环节的合作。

推进粮食物流中心建设。对接国家粮食物流枢纽建设，不断

提升长三角精品粮油产业园、海安粮食物流产业园等连申运河线路、沿长江线路、新长铁路线路粮食物流中心物流效率。强化重要港口建设，依托通州湾吕四港和南通港天生港，建成全国粮、油及冷链物流基地。强化应急运输服务功能，畅通区域性应急绿色通道，构建平急结合、高效共享、保障有力的应急物流体系。

提升区域物流节点功能。实施“沿海、沿江、沿运河”粮食物流（产业）园区节点建设工程，依托粮食物流（产业）园区，建设区域粮食物流节点，进行多式联运设施改造、节能环保改造、信息化能力改造等功能提升，提高粮食码头的接发效率，推进集装单元化新技术，推广散粮装卸新技术和信息技术应用，提高全市整体物流效率和物流能力。

### 专栏3 南通市“十四五”重点粮食物流节点建设工程

依托我市沿江沿海的物流枢纽特征和区域优势，重点建设布局沿江沿海粮食物流节点，提升能力，完善功能，促进物流降本增效，提高服务能级。重点打造通州湾吕四港粮食物流加工园、长三角精品粮油产业园、海安粮食物流产业园等3个重点粮食物流产业园区，提升沿江沿海散粮接发能力和沿连申内河线铁水联运、河海联运功能，加快推动多式联运设施改造，发展铁水散粮运输和成品粮集装箱运输，提升已有物流园区、大型粮库和粮油加工企业等散粮接发能力，提高粮食多式联运的转换运输效率。

## 五、建设现代化粮食产业体系

以深入推进优质粮食工程为契机，以园区建设、龙头带动、品牌打造和科技创新为重点，深入开展粮食供给品质提升等“六大行动”，不断壮大特色产业集群，实现粮食产业链、价值链、供应链“三链协同”，加快建设粮食产业强市。

## （一）构建产业链新格局

优化产业全链条。通过“五优联动”，促进粮食各环节由分散经营向一体化发展转变，加快形成“种粮农民种好粮、收储企业收好粮、加工企业产好粮、人民群众吃好粮”的新局面。推动优粮优产，推动更多粮食主产区县（市）创建中国好粮油示范县，建设优质原粮生产加工基地，加强新型农业经营主体培育，优化补助机制和激励机制，提高粮食优质化率，到2025年，全市优质优价粮食年收购量达40万吨以上。推动优粮优购，强化质量导向，实行优粮优价市场化收购，促进农民增收。推动优粮优储，推动优粮优加，推动粮食企业延伸至上游主动对接新型农业生产主体开展产销协作，开展良种培育、农机配套、订单农业、代储加工等，引导粮食深加工向高附加值领域延伸。推动优粮优销，强化龙头企业带动作用，向下游延伸建设物流营销和服务网络，打造品牌销售，打通优质粮食消费“最后一公里”。

完善产业总布局。立足南通沿江沿海区位特色以及各县（市、区）分布特点，着力构建“一核一带一堡”粮食产业空间总布局。“一核”：即粮食产销协作核心区，重点以海安市、如皋市、如东县等为主体，发挥产粮大县优势，加大粮食生产功能区等建设力度，围绕大米加工、饲料加工、食用油加工等特色粮食产业，积极布局粮食深加工、仓储物流、农业科技等业态，突出打造“海安大米”“如皋大米”“如东大米”等品牌，全面提升产业实力、创新力、竞争力和全要素生产率。“一带”：即粮食循环支点建

设前沿带，重点以市区、通州区、启东市等为主体，利用港口、靠近上海等优势，以园区为载体，围绕油料作物、特色杂粮等重点领域，大力发展粮食加工物流产业，引进布局国内外贸易、期货交割等相关业态，填补沿海粮油产业等空白，推动粮食产业与文化生态旅游等融合发展，不断提高我市粮油产品在长三角乃至华东地区的市场占有率；“一堡”：即粮食仓储流通桥头堡，重点以海安市为主体，完善省级粮食物流产业园（海安粮食物流产业园）管理服务功能，联合周边区域，强化产加销衔接，培育壮大收购、销售、仓储、物流、加工、销售、质量检测等全产业链，不断提升南通辐射力、影响力和竞争力。

增创发展新优势。立足既有产业基础，延伸产业链、提升价值链和打造供应链，不断提升南通粮食产业链、供应链的稳定性和竞争力，增创粮食产业发展新优势。以标准化生产、精细化加工、集群化发展为方向，以粮食物流产业园等载体为重点，统筹推进初加工、精深加工、综合利用加工，促进产品多元化开发、多层次利用、多环节增值，做大做强米、面、油、饲料加工等一批优势特色产业集群，依托沿江沿海港口，重点培育壮大油脂加工产业集群。积极对接国家、省有关上级部门，强化市县联动，引进一批发展前景好、产业集聚度高、牵引带动能力强的粮食产业加工大项目，打造新增长点。实施科技创新项目计划，组建一批技术创新联盟，抓紧开展一批关键核心技术攻关，提升装备水平，有效促进粮食加工业提档升级。

## （二）做大做强产业主体

深化国有粮食企业改革。鼓励国有粮食企业依托现有收储网点，与新型农业经营主体和粮食加工企业开展合作，提升粮食产业经营能力。积极发展多种所有制经济，以资本为纽带，推动跨区域、跨行业、跨所有制企业共同合作。整合产区收购加工企业，组成“区域品牌联盟基地+田间新型种粮组织+国有收储中心+大型稻米加工中心”多种类型联合体。加快转换经营机制，不断增强国有企业市场化经营能力和竞争力。深入推进“互联网+监管”，加强粮食企业信用监管，督促承储企业严格内控管理，确保储备粮和政策性粮食数量真实、质量良好、储存安全。

培育壮大骨干粮食企业。实施龙头企业培育行动，坚持分级培育，鼓励支持各地加强粮食产业龙头企业梯队建设，着力构建市、县、镇三级龙头企业发展格局，形成粮食产业发展“新雁阵”。到 2025 年，力争省级以上粮油加工龙头企业达 20 个以上，国家级龙头企业达 6 个，年销售收入超 10 亿元企业达 10 个，超 5 亿元企业达 16 个，粮油加工业总产值保持在 360 亿元以上。优化粮食企业服务中心功能布局，提高粮食质量安全检验监测机构运行水平，打造一批示范企业、示范门店。聚焦国家粮食安全重点领域和关键环节，围绕支持粮食企业收购重组、资金结算、升级改造等领域，进一步提升粮食安全金融服务能力和水平。用好“一带一路”政策机遇，努力培育南通大粮商，强化龙头企业带动作用，积极推动南通粮油产业整体出航。

完善外资发展环境。积极推进制度型开放，完善涉粮外资企业发展环境，营造公平竞争的市场氛围，引导和推动外资深度参与我市粮食产业集群建设。加强与央企总部、世界 500 强对接，引进境外战略投资者，推进外资企业优势产能、资本品牌、技术标准和管理经验输入，为推动南通粮食产业高质量发展增添有生力量。

### （三）优化产业园区建设

优化产业园区布局。抓住全省国土空间规划调整的机遇，在我市沿海规划布局一批粮食物流综合园区，不断优化“沿海、沿江、沿运河”粮食物流产业园布局。充分发挥我市江海河联运和“上海大都市北翼门户城市”的区位、市场等优势，充分利用通州湾沿海港口产业园优势，重点支持产业园区码头、冷链等设施建设，畅通长三角区域内粮油鲜食冷链运输通道。

促进产业园区集聚发展。结合南通各区县特色推动产业园区开展特色招商，打造一批特色优势产业园区，着力做大做强海安、如东、如皋等大米加工产业群，海安、如东、南通市区等食用油加工产业群，海安、如东等饲料加工产业群，形成一批上下游发展关联性、互补性强的粮油集群产业。不断优化提升产业园区仓储、加工、物流、质检、科研、电子商务等配套服务功能，打造粮食仓储、物流、加工、国内外贸易、期货交割等多种业态协调发展的粮食物流产业群。

建设高水平产业园区。加快推进长三角精品粮油产业园、海安

粮食物流园等重点园区建设，引导各产业园做优产业、做大规模、做出特色。以争创国家粮食现代物流（产业）示范园区为导向，提高建设水平，扩大服务领域，推动粮食物流产业园向集粮油储存、物流贸易、电子商务、精深加工、科技研发、应急保障功能于一体的现代化粮食产业园区转型升级。2025年，建设形成省级粮食物流产业园区3个，打造形成粮食物流节点（基地）4个。

#### （四）培育区域特色品牌

推进品牌建设。整合现有品牌及商标，对成功申报“中国好粮油”产品、江苏省名牌、地理标志商标产品和区域公用品牌等品牌的重点企业和知名品牌产品重点培育、重点扶持，不断打造南通粮食区域品牌。突出地域优势和特色粮油培育，支持建设如皋国家绿色农业发展先行区、如东国家农村产业融合发展示范园、海安国家级农产品冷链物流基地，支持海安苏台农业合作示范区创建国家级现代农业产业园，全方位提升南通粮食产业品牌整体知名度。大力发展农业农村电子商务，打响一批“通”字号农产品品牌。

强化品牌推广。加快推进“海安大米”“如东大米”等中国地理标志证明商标产品成果转化，加大品牌营销和宣传力度。打响“长寿之都南通好粮油”品牌，推动一批粮油产品纳入“苏”字核心粮油产品、“苏”字品牌目录。积极推动我市特色优势产品标准上升为省级标准，助力全省优质、特色粮油产业发展。放大“南通名品海外行”等品牌活动影响力，支持本土品牌、龙头企业走出去，拓展多元化国际市场，提升国际知名度。

## 六、建设高效完备的物资储备体系

按照统筹布局、分级负责、分类管理、信息共享要求，完善物资储备品类、规模、结构，创新储备模式，强化储备设施建设，构建分级分类储备、规模适度、品种齐全、布局合理、管理有序的物资储备体系。

### （一）健全物资储备运行管理机制

健全储备协调机制。整合优化有关部门物资储备管理职能，加快构建党委、政府统一领导、物资储备综合管理部门统筹协调、统分结合的市域应急物资储备管理保障体制。建立健全物资储备责任制，落实各级政府物资储备体系建设主体责任，发挥考核指挥棒作用，压实各方责任。建立市县物资储备联席会议制度，统筹物资储备品类确定、物权归属、调用流程。加快建立政府储备、企业责任储备、商业储备和城乡居民储备有机结合、互为补充的物资储备机制。构建以各级物资储备保障中心为核心，各相关部门所属的物资储备库为基础，参与实物储备和协议储备的企业为重要支撑的一体化物资储备管理网络。

优化储备运行机制。探索建立分级动用、配送保障、轮换回补机制。根据宏观调控需要、区域安全状况、突发事件等级，适时启动地方储备分级动用机制，引导企业释放商业储备、依法运用企业社会责任储备。完善应急状态下储备物资协同保障机制，规范储备物资采购机制和物资征调轮换机制。实施储备物资回收机制。支持各级主体通过市场化方式开展物资储备的轮换，应急物资储备动用后要按期回补，保证数量充足。



完善储备监督机制。加强专业、行业和属地监管的统筹协调，发挥粮食和物资储备部门专门机构作用，定期组织对各级各类物资储备开展数量质量大清查。建立和完善物资储备信息化管理平台，实施远程监管、在线核查，确保物资储备安全。加强物资储备管理制度建设，建立健全应急管理预案，强化各级政府对地方储备和社会责任储备的属地监管责任。

## （二）严格落实储备规模

建立健全物资储备品种目录。根据国家及省有关规定和要求，结合我市自身实际，建立健全物资储备品种目录，提升物资储备保障的针对性和有效性。按照适度集中、规模存储、保障有效的原则合理布局物资储备库点，切实落实储备规模和任务，并结合实际情况适时进行动态调整。按照自然灾害、疫情防控、突发事件等不同类别的实际发生状况，建立静态储备为主、协议储备、能力储备为辅的多层次物资储备体系。

### 专栏4 南通市“十四五”重点物资储备品类

生活保障储备物资。主要包括食品、纺织产品、日用品以及其他生活保障物资等。

抢险救援储备物资。主要包括个人防护装备、搜救设备、应急运输与专用作业交通设备、工程机械装备、应急照明设备、非动力手工工具、泵类及通风排烟设备、安防及反恐防暴装备、监测预警仪器和设备、通信广播电视设备、信号析识类器材、信息技术设备、抢险工程物料以及其他抢险救援物资等。

公共卫生储备物资。主要包括医疗设备、化学药试剂及生物药品、中成药和消杀器械及消杀用品、水处理系统及设备、拦污封堵器材设备、分析检测类设备、疾病诊断设备试剂及用品、医疗防护用品、疫苗以及其他公共卫生物资等。

科学测算物资储备规模。以经济社会安全保障需求为目标，

会同宏观调控和突发事件应对主管部门，健全分级分类储备标准和目录，科学确定政府实物储备、企业（商业）储备、产能储备、专业队伍能力储备和社会化储备的比例及数量，并结合实际进行动态调整。建立生活保障应急物资储备，确保灾害发生 10 小时内受灾群众基本生活得到有效保障。依据突发公共卫生事件日均医用物资消耗上限，按照不少于 1 个月的用量，合理确定公共卫生物资储备规模。科学测算棉花、猪肉、食糖等重要物资的合理储备规模。“十四五”期间，坚持“宁可备而不用，不可用而无备”的底线思维，逐步提高通用性储备规模、品种、质量。到 2025 年，物资储备规模落实率达 100%。

### （三）加快创新储备模式

实行储备分类储存。不断优化储备品种结构，分类确定储备储存方式，提升物资储备保障的针对性和有效性。专用物资原则上由相关主管部门储存，通用物资由物资储备部门统一储存，市场周转率高的实物储备主要委托企业储存，市场周转率低或难以落实企业储存的实物储备依托政府部门下属综合物资储备库储存。鼓励和引导社区、企事业单位和家庭储备基本的应急自救物资和生活必需品。

强化政府实物储备。发挥政府实物储备的民生保障主导作用，政府要掌握一定的物资储备仓储基地和实物储备，重点储备人员庇护、饮食保障应急物资，确保在发生应急需求时，第一时间“拿得出”“跟得上”。立足辖区内应急保障任务，以本区域

内自然灾害救助预案Ⅱ级响应启动条件，严格落实政府实物储备规模，到 2025 年，市县两级政府实物储备达到国家规定标准并实现动态平衡。

积极发展新型储备模式。大幅提升协议储备规模，加大政府采购支持力度，加强与企业的物资供应合作，重点安排市场化程度较高、技术发展快、更新周期短、非重大急需的物资实施协议储备，有序提升协议储备占比。统筹利用企业、个人仓储设施，采取签订协议储备合同、协议供货合同、委托代储等多种方式，实行社会化储备。承储企业须严格执行国家仓储标准、技术规范等管理制度。鼓励社会群众进行必要的家庭应急物资储备，提高应急保障意识。高度重视信息储备、技术储备、经费储备等“虚拟储备”。

#### （四）推进储备设施建设

加大基础设施建设力度。加大仓储设施建设力度，建设技术先进、经济高效、绿色环保、平战结合的现代化仓储设施。严格基础设施建设标准，参照国家住建部、国家发改委发布的《救灾物资储备库建设标准》，结合南通市实际情况建设设施先进、配套完善、功能齐全的基础设施。推进仓储设施规模达标，按照紧急转移安置人口数制定市县综合物资储备库仓储建设规模，其中市级应当达到 5000 平方米以上，县（市、区）级应当达到 1000 平方米以上。加强区域粮食储备基础设施建设，统筹粮食仓储物流、应急保障等设施用地，保证粮食储备基础设施与收储规模、

供应保障、应急加工等要求相匹配。

推动储备设施优化融合。以整体优化、协同融合为导向，统筹全市储备设施资源，按照配套完善、功能齐全、技术先进要求建设物资储备设施。结合优势特色产业集群及长三角短缺的饲料粮品种需求，建设一批智能仓库、物流枢纽、冷链基地、智慧型医院等项目，推进新仓型、新材料、新设备、新技术、新工艺的应用，不断提升物资储备仓储设施的辐射范围和带动能力。推动市本级及部分有必要的县（市、区）建立物资储备仓储设施。引导粮食和物资仓储设施融合建设，建设一批综合型仓储设施，实现设施共建共享。配备多层货架、组合托盘、仓储自动装卸车、叉车等设施，提高集约储存能力；配备必要的运输工具，整合物流资源，增强配送能力。加大物资储备设施建设财政支持力度，将物资储备基础设施作为公益性设施纳入各级政府投资预算。

#### 专栏5 南通市“十四五”物资储备建设

“十四五”期间，南通市将持续推动全市物资储备品种规模和结构布局显著优化，物资储备智能化、信息化管理水平不断提高，体制机制更加健全完善。根据国家和省有关规定和标准，结合本市实际，严格落实储备品种和规模，如调控稳定市场的粮食、猪肉、食盐等调节性重要商品、维持基本生活所需的通用性救灾物资以及开展灾害防治和突发事件救援工作所需物资、装备器材、药品等专用性应急物资等，推进物资储备仓储设施达标建设。以整体优化提升为目标，统筹全市物资储备存量资源，盘活粮食仓储设施闲置资产，建设各类物资储备库，建立物资储备基础设施建设长效机制，构建覆盖全市的物资储备体系。升级和新建市县两级物资储备库，总建筑面积1万平方米，建设1个市级储备物资保障中心、6个县级储备物资保障分中心，根据各地实际与综合应急保障基地、综合应急保障中心融合建设。

## 七、推进综合治理能力现代化

推进法治政府建设，深化粮食和物资储备领域体制机制改革，强化质量监测、推进节粮减损，增强科技和人才支撑能力，形成科学合理、紧密相连、相互协调的治理体系。

### （一）提升监督检查水平

落实粮食安全责任。全面夯实粮食安全责任，明确粮食安全重点任务和清单，层层分解落实目标任务，协调联动各相关部门，共同担负起保障地区粮食安全的政治责任，形成齐抓共管的工作合力。严格落实粮食安全责任制考核，健全工作机制，以考核为抓手，综合利用考核、奖惩等措施，着力抓重点、补短板、强弱项，落实好粮食安全责任制各项任务。

依法管粮管储。贯彻落实《江苏省粮食流通条例》和《江苏省地方政府储备粮管理办法》等法律法规，加快修订完善配套规章制度，依法规范粮食和物资储备管理与经营运作。发挥强制性标准守底线、推荐性标准保基本、企业标准强质量作用，建立健全粮食和物资储备市场准入制度，推行营养健康粮油产品标准。强化安全生产制度建设，全面拆除报废仓，消除收购安全隐患，强化粮食作业、物资储备、储粮储粮化学药品、防汛消防等关键环节安全管理，落实安全生产属地管理责任，打击非法违法生产经营行为。

提高监管水平。完善监督检查行政执法程序，规范粮食和物资储备部门行政执法行为。全面推行“双随机一公开”“四不两直”监管执法制度方式，统筹协调市县执法督查力量，探索分级

分类监管，采取专项检查、交叉检查、随机抽查多方式精准监管。完善监督检查平台建设，推进在线监管、远程监控、实时监督。加强与市场监管等部门的联合执法、共同监管及信息互认，探索跨区域联合执法。强化新收粮食和库存粮食风险监测，完善监管大数据采集和分析预警方式。建立健全激励守信和惩戒失信评价机制。

## （二）增强质量监测能力

健全监测网络。加强全市粮食质量监测机构建设与运行管理，以市、县级监测网络建设为重点，健全区域粮食质量安全风险监测网络，与全国、全省监测网络相衔接，形成各级监测各有侧重、相互补充、有机衔接、上下联动的监测网络。充分发挥市场机制作用，鼓励和调动社会力量广泛参与，形成公益类机构和社会力量优势互补、共同发展的新格局。

完善监测机制。强化新收粮食和库存粮食风险监测，完善粮食质量安全监测信息通报制度和质量安全监测风险排查处置机制，探索建立粮食质量安全追溯体系。建立粮食质量安全监测数据库。对应急物资储备情况实施全周期动态监测预警，实现应急物资管理全过程 100% 数字化管理。完善跨区域监测机制，积极对接长三角质量安全检验监测协调机制，构建区域安全共同体，实现信息互通、监管互动、执法互助、检验结果互认。

## （三）强化科技人才支撑

增强科技创新驱动能力。加强科技创新平台建设，以重点企业、

重点园区、大专院校以及科研院所为主战场，融入国内外行业科技创新网络，打造粮食和物资储备技术创新、科技研发基地，力争建设一批国家级及省级研发中心、创新平台以及工程技术研究中心。促进科技成果转化和应用，积极争取国家、全省重大粮食科技创新项目和成果在南通落地，融入长三角粮食大数据实验室建设，建设有南通特色和优势的粮食和物资储备科技创新转化平台。完善科技服务体系，创新农技推广服务方式，发展技术扩散、成果转化、科技评估、创业投资、知识产权、法律咨询等科技中介服务。

加强人才队伍建设。搭建人才培养平台，积极推动我市企业、科研机构、高校加入省级粮食和物资储备行业卓越工程师教育培养产学研联盟。倡导“人才兴粮”理念，加大人才引进和培育力度，打造一批业务精湛、技术过硬的粮食高技能人才队伍和经营管理人才队伍。建立“粮食产业科技专家库”和“粮食行业技能拔尖人才库”，围绕我市特色粮食产业集群建立一批“专家工作室”，集聚、激励、扶持一批高精尖紧缺的创新创业团队。加强培养基层一线企业管理、仓储保管、质量检验、现代物流、市场营销、信息技术等专业技术人才和实用型人才，提升粮食行业职工技能，提升队伍整体水平。大力宣扬先进典型事迹，弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，推动行业人才队伍建设向更高水平迈进。

强化智能智慧支撑。推动数据、视频及关键信息对接电子政务云，坚持统一建设规划、统一技术标准、统一管理平台，聚合链接，实现数据共享。推动大数据赋能粮食监管，升级和完善粮食监管平台，推进涉企信息的统一归集、共享和应用，移动执法

实现涉粮县（市、区）全覆盖。积极融入全省军民融合军粮供应工程信息化建设工作。对接全省地方储备粮动态监管平台建设，推动市县平台与国家局平台、省局平台贯通。推进智能化粮库建设，建立市县共享的物资信息管理平台。建立储备信息共享机制，有效利用长三角区域内应急物资、生活必需品生产、库存、销售等信息，建立健全信息共享机制，融合上下游产业链，着力培育具有一定规模的物资生产、仓储物流龙头企业，利用北斗、大数据技术实现物流在线跟踪等信息互通共享，构建“产、购、储、销、运”一体化体系。

#### （四）推进节粮减损

营造爱粮节粮氛围。依托大型产粮基地、物流（产业）园区、粮食企业、大专院校、科研机构以及粮食质检机构等，建设爱粮节粮教育基地和社会实践基地。开展粮食安全与节粮减损科普教育，积极开展“节约一粒粮”教育实践活动，带动社会各行业树立起粮食安全人人有责意识，形成爱粮节粮的良好社会新风尚。

#### 专栏6 节粮减损行动

强化忧患意识，着力构建“从田头到餐桌”的全链条节约机制，切实做到精耕细作、颗粒归仓，精打细算、惜粮如金。严格执行粮食安全责任制考核，抓好粮食生产和收购，发扬“宁流千滴汗，不坏一粒粮”光荣传统，改善基础设施推进科学储粮，开启以“6S”为引领的仓储规范化管理；推动市、县两级人民政府及其有关部门加强爱粮节粮宣传教育，支持爱粮节粮宣传教育基地建设。粮食经营主体和用粮单位应当积极应用先进储粮技术节粮减损。分批培育“粮食安全宣教基地”，不断增强爱粮节粮意识。利用“粮食科技周”“食品安全宣传周”“世界粮食日”等重要节日，举办粮食科普活动，印发粮食消费知识手册，推动爱粮节粮、勤俭节约传统美德进机关、进企业、进校园、进家庭，营造全社会珍惜粮食、节约粮食良好氛围。



推进重点环节减损。收购环节重点提高粮食清理烘干能力，实行净粮入仓、颗粒归仓。仓储环节推进绿色低温准低温仓储设施建设，推动储粮先进技术应用。运输环节发展新型粮食运输装备，促进“四散”技术发展。加工环节引导支持企业适度加工，发展先进工艺，淘汰落后产能，推动发展粮食加工副产物综合利用。

倡导健康消费。倡导健康消费，倡导光盘行动，支持餐饮企业引导顾客文明用餐、节俭消费、抵制餐饮浪费。进一步加强宣传教育，大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，开展粮食节约行动，切实培养节约习惯。

## **八、保障措施**

### **（一）坚持和加强党的全面领导**

坚定不移坚持和加强党的全面领导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。充分发挥各级党组织的领导和战斗堡垒作用，全面调动各级党员干部的积极性、主动性、创造性，为建设粮食安全保障体系和高效物资储备体系提供坚强的政治保障。健全政策协调和工作机制，完善规划监测评估机制，把党的领导贯穿于各环节、各重点工作，确保党中央关于“十四五”发展的决策部署落到实处，切实发挥规划的引领作用。各相关部门要坚持在党的领导下，加强沟通协调，建立分工负责、密切合作、合力推进的工作机制。

## （二）强化组织协调

市级各相关部门在规划实施过程中要加强沟通协调，建立分工负责、密切合作、合力推进的工作机制。市发展改革部门负责协调推进工作，推动规划各项工作任务落细落实；财政部门要强化对重大政策、重大工程和重大项目的支持，发挥财政投入的引导作用，撬动更多社会资本投入粮食流通和物资储备发展事业；市农业农村部门要加强优质粮食品种的种植推广，在稳定产能产量的同时增加优质粮源供应，支持粮食产业化龙头企业申报评定，推动国企体制创新、整合重组、转型发展，不断做强做大；自然资源部门在国土空间规划和用途管控中要加强监督管理，严守耕地红线，落实生态保护、永久基本农田、城镇开发等空间管控边界以及各类海域保护线。优先安排粮食仓储物流设施新增建设用地计划指标；市场监管部门要加强质量监管，维护粮食市场秩序，稳定供应链，保护合法权益；市科技部门要加强科技支撑；市人力资源部门要强化人才支撑；其他相关部门按职能职责，支持粮食和物资储备事业的发展。各县（市、区）政府制定本地区推进粮食和物资储备高质量发展的实施意见、规划或方案，细化落实具体任务。

## （三）加大政策扶持

加强财政资金支持。建立稳定的财政投入机制，积极争取国家和省资金支持，落实地方财政配套，其中产粮产油大县的奖励资金用于支持粮食产业经济发展的比例不低于 50%。提高财政资金使用效益，可通过政府债券资金、政府投资基金等形式加大对

粮食和物资储备项目的支持力度，强化应急物资储备的资金保障，将项目建设资金纳入各级地方政府年度财政预算。加大对粮食新技术投资规模，落实企业研发费用税前加计扣除政策，符合条件的粮食购销企业，依法享受增值税、房产税、城镇土地使用税、印花税等税收优惠政策。充分发挥政府在政策引导、人才引进、跨区合作方面的支持作用，加快制定相关扶持政策，对创新企业发展提供政策支持，借助政府创业引导基金，撬动社会资金为创新企业培育发展提供金融支持。

加大配套政策支持。加大粮食和物资储备发展用地政策支持力度。产粮大县每年安排不低于 5% 的新增建设用地用于农村一二三产业融合发展，其中对粮食和物资储备重点项目用地予以倾斜支持。支持国有粮食企业依法依规将划拨用地转为出让用地，依法处置土地资产，土地出让净收益原则上安排用于企业发展。对接县域产业集聚区用地规划，推动粮油加工企业向园区集中。将粮食初加工企业生产用电全部纳入农产品初加工用电，享受农用电价格政策。对粮食运输车辆、船只通行费用给予优惠支持，争取将散粮运输纳入农产品流通绿色通道。

#### （四）拓宽融资渠道

加强与各类金融机构的多层次合作，促进金融机构为粮食收购、加工、仓储、物流等环节提供多元化金融服务。整合优化现有融资担保服务资源，支持政府性融资担保机构适当放宽粮油企业担保条件，扩大有效担保物范围。有效利用资本市场、信贷杠杆，支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌，以及利

用发行公司债券、企业债券和并购重组等方式进行融资。支持建立以地方政府为主导，财政性资金注入等多渠道筹措的粮食收购共同担保基金，财政性资金比例不低于 30%，建立健全粮油产业融资担保机制。开展优质粮食工程重点示范企业信贷支持行动，鼓励金融机构加大对粮油企业信贷的支持力度，提升信贷额度，适当降低贷款利率。鼓励社会资本设立粮食产业发展基金。

### （五）优化发展环境

切实增强大局意识和责任意识，不断转变政府职能，改善政务环境，建立公平有序市场环境。完善规划实施监测评估机制，强化对规划实施情况跟踪分析，适时组织开展全面评估。加强责任考核，落实粮食安全责任制考核，进一步明确和强化保障本地区粮食安全的主体责任。强化考核结果运用，对工作推进有力、发展成效明显的予以表彰。对产粮大县奖补资金中达到或超过 50% 用于支持粮食仓储物流设施、信息化、优质粮食工程等项目建设的县（市、区），以及将此项指标纳入市对县粮食安全责任制考核的县（市、区），在市对县（市、区）粮食安全责任制考核中予以加分。

- 附件：1. 南通市“十四五”粮食流通和物资储备发展规划  
主要指标
2. 南通市“十四五”粮食仓储设施布局
3. 南通市“十四五”粮食和物资储备行业重点规划项目
4. 南通市“十四五”“大”字型仓储物流体系示意图

## 附件 1

## 南通市“十四五”粮食流通和物资储备 发展规划主要指标

一级指标	二级指标	2020 年	2025 年	指标属性
粮食生产保障能力	粮食种植面积（万亩）	800	≥800	约束性
	粮食产量（万吨）	340	≥340	约束性
	粮食购销总量（万吨）	2000	≥2000	预期性
粮食应急供应能力	粮食储备规模落实率（%）	100	100	约束性
	应急加工企业（个）	37	39	约束性
	应急供应网点（个）	159	≥159	约束性
粮食仓储设施水平	全社会完好仓容（万吨）	310	330	预期性
	国有企业完好仓容（万吨）	178	180	约束性
	粮食产后服务中心（个）	18	20	预期性
粮食物流流通能力	省级粮食物流产业园区数量（个）	2	3	预期性
	粮食物流节点（基地）数量（个）	3	4	预期性
粮食产业发展水平	粮油加工业总产值（亿元）	355	360	预期性
	年销售收入超 10 亿元的企业数量（个）	7	≥10	预期性
	年销售收入超 5 亿元的企业数量（个）	16	≥16	预期性
物资储备保障能力	物资储备规模落实率（%）	100	100	约束性
	物资储备库建设规模（平方米）	8000	10000	约束性

附件 2

## 南通市“十四五”粮食仓储设施布局

单位：万吨

地区	2025年预计产量	2020年底 总仓容	其中： 国有仓容	各地建仓 需求	“十四五” 建设仓容
海安市	62	56.5	15	5	5
如皋市	67	71.8	64	0	0
如东县	100	36.8	22.8	8.2	8.2
启东市	33	8.1	8	4	4
通州区	50	12.9	12.3	4	4
海门区	25	7.5	6.3	3	3
市区	3.8	117	49.6	6	6
合计	340.8	310.6	178	30.2	30.2

## 附件 3

## 南通市“十四五”粮食和物资储备行业重点规划项目

序号	地方	项目名称	项目类型	项目建设主体	总投资概算 (万元)	主要建设内容
1	市本级	南通应急仓储配送中心项目	粮食应急保障项目	南通市地方粮食储备库	5000	建设5万吨仓储(含低温应急库)、配送、交易平台等。
2		市应急物资储备库	粮食应急保障项目	南通粮食仓储有限公司	1000	改造3幢5000平方米智慧物资仓储系统、智能消防系统。
3	海安市	粮食仓储设施建设项目	粮食仓储项目	海安市粮食购销总公司	10000	新建5万吨绿色仓容及相关配套设施。
4		海安粮食物流园(南区)升级改造项目	粮食仓储项目	江苏金洲粮油食品有限公司	860	新增两套电子计量系统、一套油罐区自动化雷达液位显示仓储系统、两套雨雾除尘系统、15台套刮板输送机、提升机系统、一套风力运输系统以及配套的土建、电力等相关设施。
5		江苏省粮食集团海安公司新建浅圆仓项目	粮食仓储项目	江苏三零面粉海安有限公司	15000	新建6栋浅圆仓(仓容6万吨,堆高25米,按小麦计算),并配置小麦生产线及相应设施设备。
6		酶解发酵大豆蛋白	粮食加工项目	江苏富海生物科技有限公司	10000	2.5万平方米厂房建设、设备购置、码头建设等。
7	如皋市	江苏永友物流公司新建周转平房仓项目	粮食仓储项目	江苏永友物流有限公司	15000	新建5万吨平房仓,配套饲料蛋白生产线及相应设施设备。
8		如皋市粮食储备有限公司吴庄粮库	粮食仓储项目	如皋市粮食储备有限公司	5000	项目占地34.31亩,新建粮食仓库7栋(5万吨低温仓)、办公楼、检化验室、地磅房、消防室、配电房、物流配套等,新增仓容5万吨。

序号	地方	项目名称	项目类型	项目建设主体	总投资概算 (万元)	主要建设内容
9	如东县	粮食仓储设施建设项目	粮食仓储项目	如东县粮食购销总公司	13700	新建8.24万吨绿色仓储及相关物流附属设施。
10		如东县应急物资储备库	粮食应急保障项目	如东县发改委	1000	新建一栋2000平方米的应急物资储备库，配套货架、托盘、叉车、信息化系统等辅助设备。
11		大米加工生产线扩建项目	粮食加工项目	南通市东盛米业有限公司	4000	新建4万吨仓容的粮食储备标准仓，占地面积约1万平方米，新增日加工能力400吨的大米加工生产线一套，配套环保、运输、检测、立筒仓等设施。
12	启东市	益海嘉里吕四港食品工业园项目	粮食物流项目	益海嘉里集团	500000	建设油脂压榨、储存、中转，稻谷加工、码头及仓储配套项目。
13		启东市粮食安全和应急物资储备库	粮食应急保障项目	启东市地方粮食储备库	5000	新建4万吨储备库、50吨/日大米生产线、240吨/日烘干系统及配套物流设施。
14	崇川区	粮食专用码头及配套仓储设施项目	粮食仓储项目	南通粮油集团有限公司	10000	绿色仓储物流配套性建设、安全仓储物流配套性建设、智慧仓储物流配套性建设。
15	通州区	南通港天生港区横港沙作业区10万吨级粮油泊位物流项目	粮食物流项目	南通港码头管理有限公司	211062	建设一座“F”型码头，一线码头外档布置1个10万吨级和1个3万吨级通用泊位（水工结构均按10万吨级散货船设计建设），一线码头内档和二线码头布置7个5000吨级通用泊位，设计年通过能力1180万吨。新建引桥1座及其他相应配套设施，新建48个粮食筒仓，2个粮食平房仓，总仓容可达29.5万吨。
16	海门区	苏垦米业江心沙分公司新建粮食仓储烘干及稻米加工项目	粮食加工项目	江苏省农垦米业集团有限公司江心沙分公司	11000	新建2.5万吨粮食储备库，包括2万吨高大平房仓和5000吨钢板仓，年产7.5万吨稻米生产线，及480吨/日低温循环烘干线。



## 南通市“十四五”“大”字型仓储物流体系示意图



